

## **ОСВОЕНИЕ УРАЛЬСКОЙ ЦЕЛИНЫ: ТРУДНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТЫ**

Великая Отечественная война нанесла тяжелый удар зерновому хозяйству СССР. Поэтому в первые послевоенные годы большое внимание в СССР было уделено восстановлению посевов зерновых культур. Однако к началу 1950-х гг. стало все отчетливее выявляться несоответствие между существующим уровнем развития зернового хозяйства и возрастающими потребностями страны в хлебе. В 1953 г. в СССР было заготовлено 31,3 млн т зерна, а расходы на производственное снабжение населения и другие нужды составили свыше 32 млн т. Пришлось частично использовать государственные резервы [1]. В этой обстановке требовались кардинальные, решительные и срочные меры. В условиях нехватки продовольствия особую актуальность приобрел вопрос об освоении новых земель для быстрого увеличения производства зерна.

В начале 1950-х гг. в СССР имелись крупные земельные массивы, пригодные под распашку и посев сельскохозяйственных культур. В 1953 г. только в 14 областях РСФСР и в 8 областях Казахской ССР насчитывалось до 40 млн га перелогов, залежных и целинных земель, суходольных сенокосов пастбищ. Их освоение могло стать важным фактором увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Подготовка к освоению новых земель началась осенью 1953 г. В конце 1953 – начале 1954 г. ЦК КПСС провел совещания в краях и областях РСФСР и Казахстана. На них обсуждалась предстоящая работа, разъяснялась необходимость и важность этого мероприятия. С января 1954 г. проблему массового освоения целинных земель стала освещать центральная печать, а в феврале она обсуждалась на совещании работников МТС, совхозов и передовиков сельского хозяйства РСФСР. После этого вопрос о дальнейшем увеличении производства зерна в стране и об освоении целинных и залежных земель был рассмотрен на февральско-мартовском (1954 г.) Пленуме ЦК КПСС. Подчеркнув, что зерновое хозяйство является основой всего сельского хозяйства, Пленум принял решение о необходимости увеличения производства зерна как путем повышения урожайности зерновых культур, так и за счет расширения посевов под зерновыми культурами в результате освоения целинных и залежных земель в восточных и юго-восточных районах страны. Было решено поднять в 1954–1955 гг. не менее 13 млн га новых земель. С них планировалось получить 1,1–1,2 млрд пудов зерна, в том числе 800–900 млрд пудов товарного зерна [2].

Большую часть новых земель предполагалось освоить с помощью колхозов. Однако наиболее отдаленные участки целины должны были распахать совхозы, особенно новые. Их стали организовывать с весны 1954 г. Так, в марте в Челябинской области на неиспользуемых землях Чесменского овощесовхоза был создан зерносовхоз им. Горького, а за счет земель соседних

колхозов и укрупнения овцеводческого совхоза «Путь Октября» – совхоз «Победа». Два зерносовхоза были образованы в Башкирии – «Урал» и «Хайбуллинский», восемь – в Оренбургской области: Адамовский, Восточный, Ириклинский, Кульминский, Озерный, Полевой, Таналыкский и Тобольский [3].

Массовый подъем целины начался весной 1954 г. В ходе полевых работ колхозы и совхозы значительно перевыполнили плановые задания по посеву на новых землях зерновых культур. При плане в 2,3 млн га в стране посеяли 3,6 млн га. Успешно освоение целины происходило на Урале, где было распаханно 1827 тыс. га новых земель. В Башкирии подъем целины производили во всех районах за исключением двух. В 1954 г. там распашали 380,3 тыс. га целины и залежей вместо 160 тыс. га по плану. Свыше миллиона гектаров подняли в Оренбуржье, что превышало не только плановые задания, но и взятые областью повышенные обязательства [4].

В этой обстановке 13 августа 1954 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О дальнейшем освоении целинных и залежных земель для увеличения производства зерна». В нем намечалось уже в 1956 г. довести посевы сельскохозяйственных культур на вновь осваиваемых землях до 28–30 млн га. В соответствии с принятым решением планы подъема новых земель были увеличены. С этой целью в целинных районах продолжилось строительство новых совхозов. Два новых зерносовхоза были созданы в Башкирии, три – в Оренбургской, семь – в Челябинской области [5].

Освоение целинных земель было связано с преодолением огромных трудностей. Они объяснялись нехваткой материальных и денежных ресурсов, отсутствием дорог, плохой обеспеченностью рабочей силой. Поэтому колхозы, МТС и совхозы целинных районов укрепляли кадрами специалистов, а также техникой. Для этого пришлось сократить поставки в другие районы страны. На целину завозили машины новейших конструкций. Однако долгое время не учитывалось то обстоятельство, что большая часть новых земель находилась в засушливых районах. При распахке целины поступившая техника быстро изнашивалась и выходила из строя. Особенно остро в те годы стоял вопрос о массовых кадрах. Решить его обычным путем – за счет постепенного сельскохозяйственного переселения – было нельзя: дело затянулось бы на долгие годы. Поэтому с февраля 1954 г. ЦК ВЛКСМ совместно с Министерством совхозов и сельского хозяйства СССР стал проводить отбор добровольцев из числа городской и сельской молодежи для освоения целины. На целинные земли выехало только молодежи 350 тыс. человек. Активное участие в этом общенародном деле приняли уральцы. В первый год массового освоения новых земель в Оренбуржье на целине работали 11,5 тыс. комсомольцев, в том числе 4,5 тыс. из городов области (800 человек направили из Орска, 500 – из Бузулука, столько же из Медногорска, 1000 – из Оренбурга и т. д.) [6].

Тысячи людей со всех концов Советского Союза направлялись и в другие целинные районы Урала. Так, в 1954 г. по комсомольским путевкам в Курганскую область прибыло 1,1 тыс. человек из Горьковской, Куйбышевской, Московской, Свердловской, Ярославской областей. На следующий год в область приехали 1,2 тыс. целинников, в том числе 365 человек из Костромы, 265 – из Брянска, 110 – из Свердловской области, 100 – из Удмуртии [7].

Большинство людей ехали на целину с желанием работать, однако поспешность, с которой готовилось ее освоение, ведомственная неразбериха и отсутствие необходимых средств приводили к возникновению многих серьезных проблем, прежде всего материально-бытового характера. Новоселы сталкивались с трудностями сразу после прибытия в новые районы. Часто их негде было разместить. Недостаток строителей и необеспеченность стройматериалами, нехватка транспорта и другие причины привели к тому, что жилья в целинных районах было мало, строили его медленно. Приехавших было сложно распределить и среди местных жителей, так как те сами остро нуждались в жилье. В начале 1950-х гг. многие семьи сельчан

на Южном Урале проживали в землянках, поэтому целинников размещали в зданиях школ, различных районных организаций, в хозяйственных постройках и других местах. Так, прибывших в феврале 1955 г. в Варненский район 320 человек из Челябинска в 20-градусный мороз разместили в вагончиках. Горожан, приехавших в Ак-Булакский район Оренбургской области, поселили в шалашах. Очень тяжело обстояло дело на целине с питанием. Купить в магазинках потребкооперации продовольственные товары, за исключением водки, можно было не всегда. В продаже часто не было овощей, сахара, масла, мяса, круп, случалось, не хватало и хлеба. Фрукты, печенье, колбасы в продажу практически не поступали. Некоторые совхозы были плохо обеспечены и водой. Не компенсировало нехватку продовольственных товаров в торговой сети и общественное питание, которое в большинстве хозяйств было организовано плохо. К тому же из-за высоких цен в совхозных столовых и низкой заработной платы не все работники могли в них питаться [8].

Не обеспечивались новоселы и промышленными товарами. В Ново-Орском районе Оренбургской области дефицитными были такие товары первой необходимости, как мыло, спички, керосин, папиросы. В магазинах не было костюмов и платьев, белья, обуви, товаров зимнего ассортимента и т. д. В целинных совхозах отсутствовали парикмахерские, бани, прачечные, мастерские по ремонту обуви и одежды. Из-за нехватки врачей плохо была налажена медицинская помощь. В результате многие целинники не выдерживали этих трудностей и уезжали, что приводило к высокой текучести кадров. Так, в 1954 г. в совхозы Оренбургской области прибыло 5,2 тыс. человек, а выбыло 3 тыс. (57 %), в 1955 г. – 4,1 и 2,4 тыс. соответственно (58 %), в 1956 г. – 4,4 и 2,9 тыс. (66 %) и т. д. [9].

Осенью 1955 г. страна ожидала первых результатов от освоения новых земель, однако они оказались весьма скромными. Главная причина заключалась в том, что целинные районы часто имели крайне сложные условия для производства зерна. Здесь требовалось с особой тщательностью проводить все агротехнические мероприятия, что делалось далеко не всегда. К тому же летом на целине сложились крайне неблагоприятные погодные условия. Длительное время стояла сухая и жаркая погода, в июне–июле температура воздуха ежедневно доходила до 28–30 градусов жары. Осадков выпало менее половины обычной нормы, а в Адамовском районе дождей не было все лето.

Большие потери были допущены и на уборке. Они происходили из-за отсутствия зернохранилищ и зерносушилок, асфальтированных токов, недостатка транспорта. К тому же новые совхозы с опозданием получили комбайны, что затянуло хлебоуборку. В результате в 1955 г. валовой сбор зерновых на Южном Урале (Курганская, Оренбургская, Челябинская области и Башкирия) составил лишь 4,8 млн т против 7,3 млн в 1954 г. и 8,1 млн т в 1953 г. Однако, несмотря на первые неудачи, массовое освоение целины продолжалось и в 1956 г. В отличие от предыдущих лет он оказался урожайным. Сельские труженики Урала собрали 14 млн т зерна (11,2 % от общесоюзного производства). Это в два раза превышало среднегодовой сбор зерна на Урале за предыдущие 10 лет [10].

Наибольших успехов добились труженики Оренбуржья. План хлебозаготовок область выполнила к 20 сентября. Всего государству было сдано 2,4 млн т хлеба, что в 2,3 раза превышало уровень 1953 г. – одного из наиболее урожайных. Большой трудовой победы добились труженики Адамовского района, сдавшего государству 448 тыс. т зерна – в 16 раз больше, чем в 1953 г. Во второй половине июля Оренбуржье посетил первый секретарь ЦК КПСС Н. С. Хрущев. Он ездил в целинные районы, встречался с работниками совхозов «Буруктальский», «Озерный», совхоза им. XIX партсъезда и др.

Всего за 1954–1956 гг. в СССР в районах массового освоения целинных и залежных земель удалось распахать 35,9 млн га, в том числе на Урале – 2,6 млн га. Освоение целины продол-

жалось и в последующие годы. Однако поскольку наиболее плодородные массивы были уже распаханы, то стали осваивать земли более низкого качества. Темпы работ заметно снизились. Если за 1954–1956 гг. на Урале было освоено 2555 тыс. га целины и залежей (т. е. 852 тыс. га в среднем в год), то в 1957 г. – 231, в 1958 г. – 77, в 1959 г. – 33, в 1960 г. – 29 тыс. га. Всего за 1954–1960 гг. в стране было поднято 41,8 млн га целины и залежи, в том числе 25,5 млн га в Казахстане и 16,3 млн га в РСФСР (в районах Сибири и Дальнего Востока – 11,1 млн га, на Урале – 2,9 млн га, в Поволжье – 2,3 млн га). Освоение целины позволило значительно увеличить производство зерна в стране. Если в 1949–1953 гг. в среднем в год валовой сбор зерна в СССР составлял 81 млн т, то в 1956–1960 гг. – 121,5 млн т, т. е. на половину больше. На Урале среднегодовое производство зерна за эти годы возросло с 8,1 до 12,0 млн т (на 48,2 %). На Востоке страны была создана новая мощная хлебная житница[11].

Однако целинные земли в значительной мере находились в засушливой зоне и требовали новой системы земледелия, которая была выработана не сразу. Серьезные ошибки были допущены при применении агротехники. В целинных районах вводилась монокультура пшеницы, запахивались многолетние травы, до минимума сокращались чистые пары, мало применялись удобрения и т. д. В результате на целине истощались миллионы гектаров ранее плодородной земли, поля стали засоряться, усилилась подверженность почв ветровой и водной эрозии. Трудности усугублялись и сильными засухами 1955 и 1957 гг. Поэтому средняя урожайность зерновых в целинных районах в 1954–1960 гг. была невысокой.

Таким образом, предпринятые в середине 1950-х гг. в СССР чрезвычайные меры по подъему сельского хозяйства позволили в короткий срок увеличить общий объем производимой сельскохозяйственной продукции. Однако массовое освоение целины не смогло обеспечить постоянный и устойчивый подъем сельскохозяйственного производства. Вместе с тем представляется, что к массовому освоению целинных земель приступили преждевременно. В середине 1950-х гг. страна еще не имела достаточно средств для столь грандиозного и дорогостоящего проекта, что сказалось на темпах и результатах его осуществления. Направление огромных материальных и трудовых ресурсов в новые районы предопределило преимущественно экстенсивный путь развития сельского хозяйства страны в последующие годы. Кроме того, было ослаблено внимание к развитию отрасли в других районах страны, особенно в российском Нечерноземье, которое нуждалось в неотложной помощи. Однако это не может принизить подвиг сотен тысяч целинников, которые, находясь в тяжелейших условиях, своим самоотверженным трудом смогли распахать огромные массивы новых земель. Таким образом, 1950-е гг. вошли в историю страны как героическая эпопея освоения целины.

### Список литературы

1. История социалистической экономики СССР. М., 1980. Т. 6. С. 379.
2. Экономическая жизнь СССР. М., 1967. Книга вторая. С. 471; КПСС в резолюциях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1985. Т. 8. С. 359–391.
3. Российский государственный архив экономики (далее – РГАЭ). Ф. 7803. Оп. 6. Д. 1125. Л. 86; Центральный государственный архив Российской Федерации (далее – ЦГА РФ). Ф. 374. Оп. 30. Д. 4582. Л. 160.
4. Вестн. статистики. 1974. № 3. С. 94; Вопр. истории. 1979. № 3. С. 8.
5. Экономическая жизнь СССР. С. 476; РГАЭ. Ф. 7803. Оп. 6. Д. 1153. Л. 194; Государственный архив Оренбургской области (далее – ГАОО). Ф. 846. Оп. 3. Д. 1576. Л. 10.
6. ГАОО. Ф. 2567. Оп. 1. Д. 244. Л. 25.
7. ЦГА РФ. Ф. 7689. Оп. 20. Д. 1555. Л. 10–14; Ф. 317. Оп. 1. Д. 1398. Л. 157.
8. ЦГА РФ. Ф. 7689. Оп. 20. Д. 1555. Л. 11; РГАЭ. Ф. 7803. Оп. 6. Д. 1153. Л. 217.

9. ЦГА РФ. Ф. 7689. Оп. 10. Д. 1555. Л. 9–26; РГАЭ. Ф. 7803. Оп. 6. Д. 1153. Л. 217; ГАОО. Ф. 2567. Оп. 1. Д. 244. Л. 12.

10. Сельское хозяйство СССР: ст. сб. М., 1988. С. 11; РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 324. Д. 5304, 5305, 5320. Л. 59–72; Ф. 7803. Оп. 6. Д. 1153. Л. 154–202.

11. Вестн. статистики. 1974. № 3. С. 94; РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 324. Д. 5916, 6176, 6437, 6440, 6996. Л. 59–79.

**А. П. Пилявский**

*Уральская государственная сельскохозяйственная академия (Екатеринбург)*

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ**

Острота экологических проблем, необходимость обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов осознаны сегодня во всем мире. Состояние окружающей среды служит одним из важнейших параметров, определяющих состояние здоровья, продолжительность и качество жизни населения.

Решение экологических проблем является одной из важнейших функций государства. В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Цель государственной политики Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования – сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач в интересах нынешнего и будущих поколений, для чего принят Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Повышаются требования к предприятиям, загрязняющим природную среду, действует система платежей и штрафных санкций за превышение предельно допустимых вредных выбросов в атмосферу и водоемы [2]. В затратах на производство продукции ряда отраслей (энергетика, металлургия, химия и др.) доля затрат на охрану окружающей среды весьма значительна и непрерывно возрастает. Тем не менее экологическая ситуация в ряде российских городов, где находятся крупные предприятия-загрязнители окружающей среды, выступает крайне напряженной.

К числу основных загрязнителей окружающей среды относятся:

- предприятия по добыче и переработке полезных ископаемых;
- тепловые электростанции и котельные, особенно работающие на твердом топливе;
- промышленные предприятия с устаревшей технологией;
- автомобильный транспорт.

Предприятия, добывающие и перерабатывающие полезные ископаемые, разрушают почвенный слой, загрязняют его отходами, нарушают режим подземных вод, иногда полностью уничтожают малые реки. Предприятия энергетической отрасли являются крупнейшими источниками загрязнения воздушного бассейна. Промышленные предприятия, использующие отсталые технологии, не обеспечивающие комплексного и безотходного (или малоотходного) использования всех видов ресурсов, загрязняют воздушный бассейн, водоемы и почвенный слой различными видами производственных отходов. Автомобильный транспорт – особо опасный загрязнитель воздушного бассейна, поскольку он функционирует в непосредственной близости от жилой застройки и мест массового скопления людей.